

# 정부조달 및 국제기구 조달 지원 제안서

2016. 1

동진컴퍼니

# 목 차

1. 개 요	3
2. 공고문 확인	4
3. 입찰 참가자격 획득	4
4. 공고문 분류	5
5. 해외조달의 특징	6
6. IFRC Catalogue	7
7. 낙찰자 선정방식	8
8. 해외조달의 장점 및 단점	9
9. 해외조달 참여의 당위성	11
11. 동진컴퍼니 지원사항	12
참고	13

## 1. 개 요

정부나 공공기관의 필요한 재화나 서비스를 민간업체가 제공하고 댓가를 지급받는 영업활동을 조달(Procurement)이라하며 대부분을 공개 경쟁 입찰(Bidding)로 계약자를 선발함.

해외조달은 정부조달과 국제기구조달로 분류되고 우리나라 정부조달은 약 120조, 주한미군은 약 4조, UN은 약 45조의 계약을 체결함. (2014년 자료, 2015년 자료는 아직 발표하지 않음)

FTA협정 중 정부조달협정과 GPA협정(Government Procurement Agreement, 우리나라와 45개국은 조달시장을 개방한 협정)으로 조달시장 개방의 폭을 확대, 실행중이며 본 제안서는 우리나라 업체가 직접 참여가 가능하고 계약이 비교적 용이한 정부조달(주한미군입찰)과 국제기구조달(UN조달)의 지원 제안서를 작성함. (이하 주한미군입찰과 UN조달을 “해외조달”이라 함)

해외조달은 일반 무역거래와 동일하여 해외조달로 계약자로 선정되어 납품하는 경우 업체의 납품실적은 수출실적이 되며 다음 세 가지의 혜택을 추가할 수 있음.

- 1)지급보증 : 주한미군입찰은 미국정부, UN조달은 UN에서 지급보증
- 2)현금: 계약완료 후 대금결제 시스템에 의하여 10일내 현금결제
- 3) 실적에 의한 실적 : 조달 계약 계약실적은 더 큰 계약건 입찰 참여자격 획득이됨

입찰에 참여하기 위해서는 공고문에 의한 직접참여하는 방법과 나라장터 종합쇼핑몰(MAS)과 같이 해외조달 기관에서 운영되는 사이트에 먼저 등재 후 납품하는 방법이 있으며 입찰 업무를 이해하고 계약을 성사시키기 위해서는 공고문 확인, 입찰 참가자격 획득, 해외조달의 특징, 낙찰자 결정 방법을 숙지해야 하는데 그 내용으로 작성함.

## 2. 공고문 확인

	대한민국	주한미군	UN조달
사이트	나라장터 ❶	<a href="http://www.fbo.gov">www.fbo.gov</a> ❷	<a href="http://www.ungm.org">www.ungm.org</a> ❸

❶ 나라장터에는 우리나라 수요기관 약 4만 8천개의 중 70%정도만 게시되며 나라장터에 게시되지 않는 입·낙찰 정보는 각 발주기관 입찰사이트에서 확인가능

❷ [www.fbo.gov](http://www.fbo.gov)에는 미합중국 연방정부, 국가기관, 정부기관의 입찰 공고문이 게시되고 코드번호 '411<sup>th</sup>' 주한미군 관련 공고문

❸ UNGM에는 UN 산하기구 54개중 29개 기관의 공고문만 게시되고 UNGM에 게시되지 않은 기관은 해당 발주기관 홈페이지 입찰관련 사이트에서 확인가능 [참고 1]

## 3. 입찰 참가자격 획득

나라장터는 공인인증서(지문보안토큰)를 구매하고 조달업체로 등록하는 과정이 필요함.

### ■ 주한미군 입찰

미국 조달청 (GSA, [www.gsa.org](http://www.gsa.org)) 다음 4가지를 등록하면 입찰 참가자격 획득과 더불어 FBO의 입찰 참가자격을 획득하게됨.

1)SAM(System for Award Management): 나라장터의 공인인증서와 유사한 기능

2)WAFF : 대금결제 시스템

3)DUNS No : 미국 D&B회사에서 발급하는 국제 사업자 번호

4)Cage code( Commercial And Government Entity Code): 일종의 '물품분류번호'로 Nato Codification System에 의거 분류되고 NCAGE로 불림

## ■ UN조달

UN 입찰 참가자격은 3단계(0,1,2단계)로 분류되고 UNGM에서 신청 및 등록함

0단계- 간단한 등록절차로 기본자격 획득, 해당업종 공고문 메일링 서비스가능

1단계- 해외 수출실적이 있거나 UN조달 납품 실적이 있는 업체가 UNGM에 신청하여 등록가능, 25만불 이하만 입찰 참여가능함.

2단계- UN조달에 대규모 납품 실적과 입찰참여 실적이 있는 업체가 UNGM에 신청하여 등록하고 25만불 이상 입찰 참여가능함.

## 4. 공고문 분류

1)RFP(Request for Proposal) : 제안서(기술력 70점,가격 30점)의 심사로 계약자를 선발하는 공고문

2)RFQ(Request for quotation) : 단순히 견적금액을 작성하는 공고문

3)EOI(Express of Interest) : 공고문의 제목 정도만 제공하고 관심을 갖고 EOI 신청한 업체에게 일정기간 후에 공고문 제공

4)ITB(Invitation to Bid)

:UN조달에 대규모 납품 실적이 있는 업체를 초청하여 공고문의 스펙 및 입찰 조건을 발주기관과 같이 작성하는 공고문으로 초대된 업체도 입찰에 참여함.

▶주한미군 공고문에는 RFQ나 RFP가 주류를 이루며 UN조달은 네 가지가 혼합되어 게시됨.특히 UN조달에서 EOI는 예비공고문으로 업체에서 미리 준비가 가능하고 RFP 공고문은 제안서의 기술서가 가장 중요함.

▶ 나라장터 공고문은 추정가격으로 Size를 알 수 있으나 해외조달 공고의 Size는 RFP는 4만불이상, RFQ는 4만불이하로 판단함.

## 5. 해외조달의 특징

### 1) 2차, 3차 밴더 인정

나라장터에서는 범용인증서를 타인과 공유하면 불법이지만 해외조달에서는 2차, 3차 밴더를 모두 인정하기 때문에 해외조달은 선진국에서 개발도상국의 물품으로 계약을 진행하는 경우가 다수임..

### 2) 장기계약 가능

주한미군입찰과 UN조달에서 '3+2 제도'가 운영됨. '3+2제도'는 최초 납품후 3년간 문제가 없으면 2년을 연장하고 그 후 6개월 추가 연장 가능

※계약기간동안 추가 발주하는 경우 최초스펙이 변경될 경우 납품금액을 상향 조정 가능하며 주한미군 입찰보다 UN조달에 '3+2 제도'가 더 많이 적용됨.

### 3) 제재조치

나라장터의 '부정당업체'제제와 같은 엄격한 기준은 없으며 국내입찰과 다르게 해외조달에서는 계약자로 선정(Prime Vendor)로 선정된 후에는 납기일 연장, 스펙조정 등의 계약관련 변경에 대하여 유연하게 대처

4) '입찰제도'는 매우 피동적이어서 공고문에 의해서만 입찰자가 반응(투찰)이 가능하지만 UN조달은 제품과 서비스에 대하여 효용성(가치)를 증명하면 공고문 유무에 관계없이 UN산하기구에 제안하여 계약이 가능함.

※ 매년 조달청과 코트라에서 유엔 계약담당자를 국내로 초청하여 국내 업체를 매칭하는 '조달 Plaza'를 개최하여 2015년 미국 뉴욕(4월), 스위스 제네바(7월)에서 개최함.

2016년 3월 서울과 4월 스위스에서 개최예정이며 동진컴퍼니는 2015년에 두 번 참가하여 소기의 성과를 도출하였으며 2016년도 참가예정임.

### 5) 업종과 지역의 제한이 없음

해외조달에서 참가자격을 획득하면 업종과 지역의 제한이 없이 입찰참여가 가능하고 업종의 추가 또는 삭제가 나라장터보다 수월함.

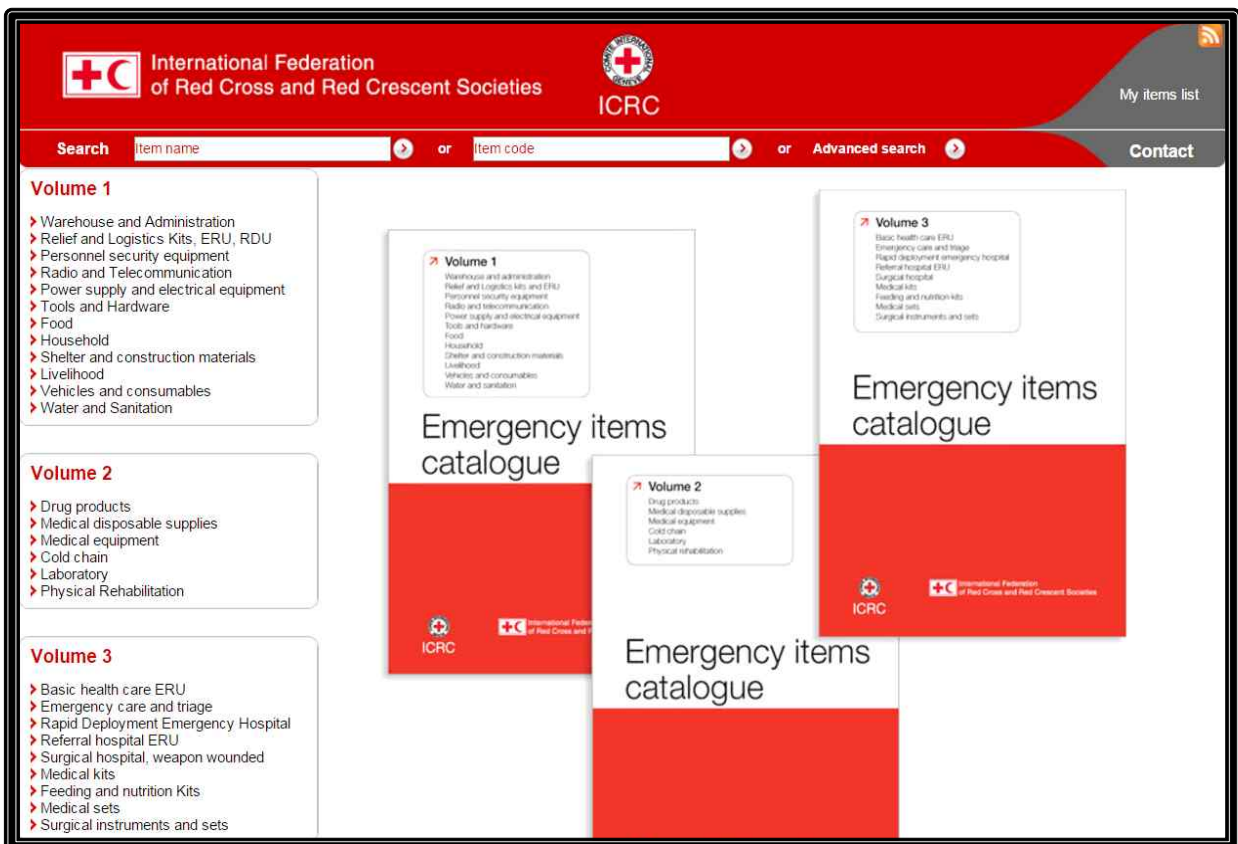
## 6. IFRC catalogue

-나라장터 종합쇼핑몰(MAS)과 IFRC catalogue는 모두 GSA MAS를 모방하여 만들어져 작동원리가 동일.(2014년 나라장터 종합쇼핑몰에서 약 14조의 구매계약 체결)

-작동원리는 선진입 후경쟁(先進入 後競爭)으로 일정조건을 통과한 제품을 쇼핑몰에 먼저등재하고 수요기관의 필요에 의해 실시간 계약체결

-IFRC(국제적십자연맹), ICRC(국제적십자위원회)는 UNGM을 이용하지 않고 기관의 특성상 IFRC catalogue를 이용하여 구호,재난 물자를 충족함. IFRC catalogue에는 식품,의료장비, 물 등의 품목을 세계 4대 비축창고에 30만명분을 상시 비축하고 필요에 의하여 먼저 구호지역에 배분한뒤 그 만큼 채워넣는 방식으로 운영함.

- 등재방법은 우선 IFRC에 업체 등록후 IFRC나 ICRC에 조달 실적을 획득한후 제안서를 제출하여 기술력을 검증 받은후 등재가능. 또한 이미 등재된 품목에 기능을 추가하거나 가격의 경쟁력을 확보할 경우는 등재가 수월함.



[IFRC catalogue 홈페이지]

## 7.낙찰자 선정방식

### ◇주한미군입찰 :

- 1)RFQ 방식: 공고문 스펙을 만족하는 업체 중 가장 최저가 제시 업체를 선정
  - 2)RFP 방식 : LPTA(Lower Price Technical Acceptable)가 적용되어 기술적으로 최소 사양을 요구하며 그 중 가장 낮은 가격을 제시한 업체를 낙찰자로 선정
- ※ 주한미군 입찰은 최소사양과 최소가격을 요구하는 경우가 많아 계약자로 선발되어도 이윤을 많이 반영하지 못함.

### ◇UN조달

- 1)RFQ 방식: 가장 낮은 금액을 제시한 업체중에서 일부를 선발하여 Short List를 발표하고 그 중에서 품목당 가중치(발표하지 않음)를 적용하여 낙찰자 선정
- 2)RFP 방식: 제출된 제안서에서 우선 기술서를 검토하여 그 중 일부 업체를 선발하고 선발된 업체만 가격표를 평가. UN조달은 'Best Value for Money'를 적용하여 해당 제품이나 서비스가 UN에서 어느 정도의 효용성(가치)을 여부가 계약자 선정의 핵심이며 효용성(가치)가 있다고 판단되면 가격에 대해서는 비교적 관대함.

▶ RFP방식은 우리나라 '협상에 의한 계약' 방식과 거의 동일하지만 '협상에 의한 계약'은 기술점수와 가격점수를 포함하여 낙찰자를 선발하지만 해외조달은 기술서만 먼저 검토하고 그 중 선발업체만 가격표를 검토하기 때문에 기술서 작성이 매우 중요함

▶ UN조달의 장기계약건의 입찰 전략은 우선 계약자로 선발되어 '3+2 제도'를 활용하는 것이 중요하기 때문에 최초에 낮은 가격으로 입찰금액을 제안하고 계약자로 선발된 후 스펙을 변경하여 납품가를 상향하는 것이 효과적임.

▶ UN조달은 납품가 산정은 주로 FOB로 산출하여 물류비용은 납품가에 포함되지 않는 경우가 많고 추가로 책정함.



## 8. 해외조달의 장점 및 단점

### ■ 장점

#### 1) 공정성과 투명성 확보

- ① 국내조달은 이미 대다수의 업체가 참여하여 포화상태에 이르렀으나 해외조달에는 국내기업의 참여가 매우 저조하므로 조달업종의 블루오션임.
- ② 해외조달은 계약담당자의 임의적인 판단에 의해서 계약자를 선발하는 것을 원천적으로 배제하여 기술력과 가격의 경쟁력을 확보한 국내 중소/중견기업이 해외조달에 참여하면 큰 성과를 낼 수 있음.
- ③ Peggy System(입찰참여 업체가 계약에서 배제된 경우 배제이유를 문의하면 UN 계약담당자가 설명 해주는 제도)을 활용하면 입찰 참여 자체가 노하우 축적

#### 2) 안정성과 수익성

- ① 미국정부와 UN에서 지급을 보증하므로 안정적이며 또한 장기계약이 가능함으로 해외조달 참여업체는 안정성과 수익성 확보가능함.
- :카라반이에스는 임시주택을 UN조달에 공급하는 업체로서 5년간 1,000억원의 실적을 확보하였는데 최초에 임시주택으로 시작하여 스펙을 상향하여 격납고까지 만듦으로 1,000억원 실적을 달성하였음. [참고 2]
- ③ UN조달은 입찰과정의 투명성 확보와 납품업체의 기술가치의 중요성을 강조하는 지속가능한 조달(Sustainable procurement) 강조하기 때문에 최초 계약자로 선발되기가 어렵지만 Prime Vendor가 되면 여러 가지 혜택을 얻게됨.

### 3)중소/중견 업체 적합한 품목

구분	품명
구매 물품	음식/ 의약품/ 의료장비/ 차량/ 통신장비/IT장비/ 임시 대피소 및 주택/ 실험실 장비/ 교육 자재/ 농업 투입물/ 가재도구 등
구매서비스	보안 인력관리 아웃소싱/ 엔지니어링 서비스/임대차 관리/ 경영 관리/ 화물 수송/ 인쇄/ 자문/ 통신/ 건물 유지보수 및 건설 등
평화유지군(PKO)	항공수송/ 자동차/식량/ 전산장비/ 화공제품/ 통신장비 등
인도지원 물품	곡물/ 약품/ 통신기기/ 피난시설/ 식수공급 및 위생장비 등

### 4)주한미군과 UN조달 참가자격 획득만으로 회사 이미지 제고 및 기술력 홍보가능

#### ■ 단점

#### 1)높은 초기 진입장벽

- ① 공고문을 UNGM외에도 20여개 기관에서 따로 수집해야하며 영문 공고문 해석, 영문 제안서 작성 등의 높은 진입장벽이 존재
- ② UN조달에서 대규모 구매가 발생하거나 계약자로 선발되기 전에 UN에서 직접 평가를 실시하는데 영세기업은 해외조달에 대처가 어려움

#### 2)비용대비 성과의 불확실성

- ①주한미군 입찰참가자격 획득에만 2~3개월 소요되고 유엔조달은 계약자 선정에서 Short List발표 후 최종 계약자 선발에 최소 3~4개월 소요
- ②해외조달은 나라장터와 같이 빈번하게 공고문을 게시하지 않으므로 중소/중견기업에서 해외조달에 대해 지속적인 관심을 갖고 직접으로 참여하기 위해서는 투자가 필요하고 투자에 따른 리스크 발생

### 3)정보 및 네트워크의 부족

해외조달 공고문은 나라장터 공고문과 다르게 간단하게 구성되어 해외 조달관들과 수시로 문의하는 경우가 많고 또한 조달관과 네트워크를 갖게 되면 사전에 공고문에 대한 정보를 획득하여 대처가 가능한데 이런 네트워크를 중소/중견 기업이 구성하기는 현실적으로 매우 어려움.

## 9. 해외조달 참여의 당위성

대한민국은 세계에서 교역량이 9위의 수출대국으로 우리나라 중소/중견기업의 제품 중 상당수는 기술력과 선진국에 제품에 비해 가격경쟁력을 확보됨.

그러나 위에서 열거한 여러 진입장벽(언어, 네트워크와 노하우 부족, 불확실성 등)에 의하여 중소/중견기업이 해외조달에 직접 참여하려면 전담인력으로 최소 2~3명을 구성해야하는데 이는 초기 투자비용으로 업체에 부담과 리스크를 발생하게 됨.

이를 대전경제통상진흥원이 무역업 지원의 관점으로 자금지원하고 동진컴퍼니의 다년간의 노하우를 접목한다면

-지원대상기업 : 판로확대를 통한 수익증대, 안정적인 납품처 확보

-대전경제통상진흥원 : 전국 최초 해외조달 지원기관이 되고 더불어 대전시 관내업체에게 체감할 수 있는 지원사업으로 정착

더불어 대한민국의 이미지 제고 및 국부창출의 기회의 장을 마련함.

## 10. 동진컴퍼니 지원사항

1) 동진컴퍼니는 대전경제통상진흥원에서 선발한 업체가 자력으로 해외조달에 참여 할 수 있도록 관리·육성하는 것이 주요업무임.

2) 지원항목 (지원 기간 : 1년)

구분	지원횟수	비고
1) 주한미군 및 UN조달 업체 등록 대행	최초 신청후 3개월이내	
2)EOI 참가신청, RFQ 작성	지원기간내 각 3회	
3)공고문 해석	견적을 낼수 있는 스펙제공	
4)RFP 제안서 작성	지원기간내 3회	
5)IFRC catarogue 품목 등재	1업체 1품목	

※4),5)항목은 선발된 회사 중에서 재 심사과정이 필요한 항목으로 해외조달에서 다수 빈도의 품목인지 또는 IFRC catarogue의 등재 가능 품목인지를 심사후 지원함.

3) 대전시 관내 5개 기업을 선정하여 업체 Pool을 구성하여 선발된 5개 기업은 1)~3) 항목을 지원하고 그 중 1개 업체는 1)~4)항목 지원, 1개 업체는 1)~5)번 항목 지원

4) 지원금액 산출

1)~3) 항목지원 : 70만원 × 3개 업체 = 2,100,000원

1)~4) 항목지원 : 500만원 × 1개 업체 = 5,000,000원      **총 12,100,000원**(부가세별도)


1)~5) 항목지원 : 500만원 × 1개 업체 = 5,000,000원

[참고 1]

No.	기구명	UNGM 공고문 게시 여부	
1	UNHCR, Office of the UN High Commissioner for Refugees-국제연합난민최고대표사무소	O	
2	UNICEF, UN Children's Fund-국제연합아동기금	O	
3	UNCTAD, UN Conference on Trade and Development-국제연합무역개발회의	O	
4	UNDP, UN Development Programme-국제연합개발계획	일부	
5	WFP, World Food Programme-세계식량계획	O	
6	UNCDF, UN Capital Development Fund-국제연합자본개발기금	O	
7	UNEP, UN Environment Programme-국제연합환경계획	O	
8	UNFPA, UN Population Fund-국제연합인구기금	O	
9	UN-HABITAT, UN Human Settlements Programme-국제연합인간정주계획	O	
10	UNODC, UN Office on Drugs and Crime-국제연합마약범죄사무소(	O	
11	UNRISD, UN Research Institute for Social Development-국제연합사회개발연구소	O	
12	UNV, UN Volunteers-국제연합봉사단	O	
13	UNRWA, UN Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East-국제연합 팔레스타인 난민 구호기구	O	
14	FAO, UN Food and Agriculture Organization-국제연합 식량농업기구	O	
15	WHO, World Health Organization-세계보건기구	O	
16	ILO, International Labour Organization-국제노동기구	O	
17	UNESCO, UN Educational, Scientific and Cultural Organization, 국제연합교육과학문화기구	O	
18	ICAO, International Civil Aviation Organization-국제민간항공기구	일부	
19	IMO, International Maritime Organization-국제해사기구	X	
20	UPU, Universal Postal Union-만국우편연합	X	
21	ITU, International Telecommunication Union-국제전기통신연합	O	
22	WMO, World Meteorological Organization-세계기상기구	O	
23	WIPO, World Intellectual Property Organization-세계지적재산기구	O	

No.	기구명	UNGM 공고문 게시	
24	IFAD, International Fund for Agricultural Development-국제농업개발기금	O	
25	UNSSC, United Nations System Staff College	X	
26	UNWTO, UN World Tourism Organization-국제연합 세계관광기구	X	
27	UNIDO, UN Industrial Development Organization-국제연합공업개발기구	일부	
28	UNWTO, UN World Tourism Organization-국제연합 세계관광기구	X	
29	UNITAR, UN Institute for Training and Research-국제연합훈련조사연구소	O	
30	UNU, UN University-국제연합대학	O	
31	UN Secretariat	O	
32	UNOPS, United Nations Office for Project Services	일부	
33	PAHO, Pan American Health Organisation	O	
34	UN Women	O	
35	UNOG, The United Nations Office at Geneva	O	
36	UNOV, The United Nations Office at Vienna	O	
37	OPCW, Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons	O	
38	UNECA, United Nations Economic Commission for Africa	O	
39	UNAIDS, Joint United Nations Programme on HIV/AIDS	O	
40	OSCE	O	
41	UNLB, United Nations Logistics Base	일부만	
42	UNIDOF, United Nations Disengagement Observer Force	O	
43	UN/PD, United Nations Procurement Division	O	
44	IFRC, 국제 적십자 연맹	X	
45	ICRC, 국제 적십자 위원회	X	
46	CTBTO, Preparatory Commission for the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organization	O	
47	IMF, International Monetary Fund-국제통화기금	X	
48	ADB, Asian Development Bank	X	
49	OECD, Organization for Economic Cooperation and Development	X	
50	APEC, Asia Pacific Economic Cooperation	X	
51	AIIB, Asia Infrastructure Investment Bank	X	
52	IBRD, International Bank for Reconstruction and Development-국제부흥개발은행	X	
53	IFC, International Finance Corporation-국제금융공사	X	
54	IDA, International Development Association-국제개발협회	X	

[참고 2]



## 카라반이에스, 국내 최초 유엔조달시장 1000억 돌파

기사입력 2013-02-18 18:27  0 >  추천해  
요

【서울=뉴스시스】 이재우 기자 = 국내 조립식구조물 생산업체 카라반이에스는 유엔(UN)본부와 1200만 달러(한화 약 129억원) 규모의 조립식타워 공급 계약을 체결했다고 18일 밝혔다. 이와 함께 기존 5000만 달러(한화 약 541억원) 조립식구조물 공급계약을 1년 추가 연장한다.

이미 국내 기업 최초로 유엔 조달품 입찰을 성공한 카라반이에스는 지난해까지 모두 850억원 규모에 달하는 평화유지물품을 유엔본부에 공급했다.

이번 체결을 통해 카라반이에스는 올해 국내 최초로 유엔조달시장에서 누계 기준 1000억원을 돌파할 전망이다.

특히 유엔본부의 조립식주택 입찰규모로는 사상 최대 규모인 이번 입찰은 환경보호와 에너지절감에 대한 기술을 중시하고 있어 카라반이에스에게 기술 경쟁력에 있어 유리하다는 평이다.

카라반이에스는 300mm 두께의 스티로폼 샌드위치패널과 동일한 열 차단효과를 갖춘 40mm 두께의 차세대 벽체패널을 개발, 유엔은 물론 미국 국방성과 일본 모듈하우스 및 국내시장에도 적용할 계획이다.

한편 카라반이에스는 내달부터 국내생활체육시장에도 진출한다. 국제규격의 조립식체육관을 배드민턴, 풋살, 게이트볼, 농구 및 테니스 등 국내 최저 가격 수준으로 공급할 계획이다.

ironn108@newsis.com